

# L'inquiétant rapport confidentiel de l'Union européenne sur Jérusalem

14 février 2017



**Mediapart publie le rapport confidentiel des consuls européens à Jérusalem et Ramallah. Selon ce texte, la situation sur place n'a jamais été aussi menaçante depuis 1967. Si la politique de colonisation et de discrimination menée par Israël se poursuit, les bases mêmes d'une solution pacifique seront détruites. Pourtant, l'Europe ne semble pas entendre les mises en garde de ses diplomates.**

[Lire le rapport \(en anglais\)](#)

« L'expansion des colonies et l'exclusion politique, économique, sociale des Palestiniens, qui ne cesse de s'aggraver, ont un impact négatif sur la situation à Jérusalem. La polarisation et la violence croissante dans

la ville menacent de plus en plus la viabilité de la solution à deux États, avec Jérusalem comme capitale commune. Et le niveau des tensions risque de s'élever encore en 2017, avec le cinquantième anniversaire de l'annexion de la ville, compte tenu de ce que prévoient, à cette occasion, les autorités israéliennes. » C'est sur cet avertissement très inquiétant que s'ouvre le dernier rapport confidentiel des chefs de missions diplomatiques de l'Union européenne à Jérusalem et à Ramallah, récemment transmis au Comité politique et de sécurité du Service européen d'action extérieure – le ministère des affaires étrangères de l'Europe.

Depuis qu'un diplomate britannique en a eu l'idée en 2005, les consuls et consuls généraux représentant les pays de l'UE en Israël et dans les territoires occupés rédigent chaque année pour leur administration centrale à Bruxelles une sorte « d'état des lieux » qui fait le point sur la situation à Jérusalem-Est. Année après année, ces documents dessinent un carcan urbanistique, juridique, militaire et bureaucratique qui ne cesse de se refermer autour de la population palestinienne de Jérusalem, parallèlement à ce que l'occupation et la colonisation imposent aux Palestiniens de Cisjordanie.

Depuis plusieurs années déjà, les diplomates européens, lancent, de manière de plus en plus alarmante, le même avertissement au gouvernement israélien : le développement constant de la colonisation, à Jérusalem-Est comme en Cisjordanie, met en péril mortel la « solution à deux États », seule proposition diplomatique avancée à ce jour pour résoudre, par la négociation, le conflit israélo-palestinien. Décidé, depuis son retour au pouvoir en 2009, à préserver le statu quo que protègent son écrasante supériorité militaire et la tolérance aveugle de la communauté internationale, le premier ministre israélien Benjamin Netanyahu, soutenu à la Knesset par une majorité de plus en plus à droite et influencée par les colons, fait la sourde oreille à ces avertissements.

Netanyahu conduit, au contraire, une politique d'occupation et de développement de la colonisation qui transforme les zones de population palestinienne en îlots menacés au sein d'un espace géographique sous contrôle d'Israël et de son armée. Cette politique impunie d'Israël vient d'être condamnée, fin décembre, par l'adoption au Conseil de sécurité des Nations unies de la résolution 2334, qui demande à Israël de « cesser immédiatement et complètement toute activité de colonisation dans le territoire palestinien occupé, y compris Jérusalem-Est, et de respecter toutes ses obligations légales dans ce domaine ».

Résolution d'autant plus importante qu'elle a été votée avec l'aval de Washington, protecteur historique d'Israël, qui a décidé, exceptionnellement, de ne pas faire usage, en la circonstance, de son veto. Conforté apparemment par l'entrée en fonction, quelques semaines plus tard de Donald Trump, soutien déclaré d'Israël et de Netanyahu, le gouvernement israélien a réagi en qualifiant cette résolution de « honteuse » et d'« antisémite ».

C'est l'application à Jérusalem-Est de cette stratégie israélienne d'occupation et de colonisation, très largement condamnée, et pourtant à ce jour impunie, qu'étudie minutieusement le rapport 2016 des consuls européens, document à diffusion restreinte que Médiapart s'est procuré et publie en intégralité **[\(lire le document format PDF en anglais \(pdf, 1.1 MB\) \)](#)** .

Première constatation : le mécanisme complexe de règles, de pratiques bureaucratiques, de lois ad hoc et d'impératifs sécuritaires que met en œuvre Israël à Jérusalem-Est, véritable machine infernale contre une paix négociée et pérenne, obéit à un choix de planification ethnique arrêté en 2007 par la municipalité de Jérusalem. La population palestinienne de la ville ne doit pas excéder, en effet, 40 % de la population municipale totale.



Et la situation n'est pas près de s'arranger : la planification urbaine israélienne n'affecte pas plus de 2,6 % de la superficie de Jérusalem-Est à la construction d'édifices publics. À ce manque de locaux scolaires s'ajoute, comme pour les six hôpitaux de Jérusalem-Est, un sérieux problème de liberté de circulation du personnel. Entre 70 et 80 % du personnel des hôpitaux de Jérusalem-Est a besoin d'un permis – renouvelable tous les six mois – pour entrer en ville. Et le quota d'employés originaires de Cisjordanie, qui est variable, est notifié verbalement aux directeurs d'hôpitaux. Une centaine de médecins sont autorisés à entrer à Jérusalem en voiture, les infirmières et le reste du personnel doivent franchir les check-points à pied.

On imagine bien que, dans de telles conditions, l'économie de Jérusalem-Est, qui repose essentiellement sur un tissu de petites ou très petites entreprises, vit des temps difficiles, d'autant que « le secteur du tourisme palestinien ne reçoit qu'une part très modeste des revenus générés par le tourisme international ». « En raison de son isolement et du système strict des permis israéliens, la ville a largement cessé d'être un centre économique et commercial, constatent les diplomates. Surtout, la contribution globale de Jérusalem-Est au PNB palestinien a décliné de 15 % avant les Accords d'Oslo à moins de 7 % aujourd'hui. » Le taux de chômage avoisine 35 % chez les jeunes et 19,9 % chez les femmes. Et le taux de pauvreté est passé entre 2006 et 2016 de 64 à 75 %.

Quant aux infrastructures de transport, « elles servent surtout, constate le rapport, à renforcer le contrôle israélien sur Jérusalem-Est ». « Le tramway illustre la politique israélienne qui consiste à relier les colonies israéliennes de Jérusalem-Est avec le centre-ville à Jérusalem-Ouest, affirme le document. À l'exception de quelques stations, à Shu'afat et Beit Hanina, le tram ne dessert pas les quartiers palestiniens. La municipalité de Jérusalem prévoit de doubler pratiquement la longueur de la ligne de tram existante jusqu'à la colonie de Neve Yaakov, pour relier d'autres colonies (Neve Yaakov, Gilo, Ramot) à Jérusalem-Ouest. » D'autres infrastructures, notamment un téléphérique urbain et des routes en construction ou en projet dont la liste figure dans le rapport, illustrent l'intention israélienne de « consolider la liaison entre les principales colonies israéliennes et Jérusalem ».

Cette stratégie est désormais si claire que « les infrastructures qui contribuent à la politique de colonisation



(ou au "schéma d'unification") sont de plus en plus perçues par les Palestiniens comme des instruments de l'occupation, donc, de plus en plus souvent considérées comme des cibles légitimes, dont la valeur est équivalente à celle des colonies elles-mêmes. C'est pourquoi, en dépit d'une diminution des actes de violence depuis le milieu de l'année 2016, le tramway demeure un détonateur des tensions ». Tensions que les responsables palestiniens ont de plus en plus de mal à contrôler. D'autant que leur absence a été organisée par Israël. La fermeture par le gouvernement israélien des principales institutions palestiniennes de la ville - Orient House, siège de l'OLP, ou la Chambre de commerce -, comme le harcèlement dont sont victimes les institutions culturelles ou la répression qui se poursuit contre toute forme de vie politique palestinienne à Jérusalem-Est, ont « largement contribué à la fragmentation de la société palestinienne, à l'isolement des communautés locales palestiniennes et à l'affaiblissement de l'identité collective ».

Après avoir rappelé que pour l'UE « les colonies sont illégales au regard du droit international et constituent un obstacle à la solution à deux États et à la paix », et que 211 000 colons, sur les quelque 600 000 implantés dans les territoires occupés, vivent aujourd'hui à Jérusalem-Est, à côté de 316 000 Palestiniens, les auteurs du rapport passent en revue les différentes stratégies employées par Israël pour densifier la population juive de Jérusalem-Est. Et cela, tout en séparant les quartiers palestiniens les uns des autres par des colonies urbaines qui bloquent l'extension de l'habitat palestinien et en coupant la ville de la Cisjordanie par un chapelet de colonies périphériques qui interdisent tout développement des faubourgs palestiniens vers le nord, l'est et le sud. Aujourd'hui, constate le document, 2 500 colons vivent dans des « enclaves » au cœur des quartiers palestiniens de Jérusalem-Est.



### **Trois Israéliens et 26 palestiniens tués à Jérusalem en 2016**

L'une des stratégies dont l'utilisation a manifestement beaucoup progressé en 2016, selon le rapport européen, est la « récupération » par des colons des constructions ou des terrains qui avaient appartenu à des juifs avant la création de l'État d'Israël en 1948. Cela a permis d'augmenter significativement le nombre d'enclaves coloniales israéliennes dans les quartiers palestiniens. « On notera, indiquent les auteurs du rapport, qu'il n'existe, en revanche, aucune loi permettant aux Palestiniens de récupérer les biens qu'ils possédaient avant 1948. »

Dans certains quartiers, tel Silwan, au pied des remparts de la Vieille ville et de l'Esplanade des Mosquées, où les organisations privées de colonisation comme El'ad ou Ataret Cohanim sont particulièrement actives, ces « récupérations » de propriétés ont donné lieu à un nombre croissant d'expulsions d'habitants palestiniens. Selon le rapport, près de 500 Israéliens vivent aujourd'hui sous haute protection militaire parmi les 10 000 Palestiniens du secteur de Silwan, où le nombre de colons a quadruplé en moins de deux ans.

Parmi les autres procédés utilisés par les planificateurs de la colonisation pour contenir, voire empêcher le développement des quartiers palestiniens tout en étendant la présence juive dans Jérusalem-Est, le rapport examine longuement la multiplication des parcs nationaux et des espaces archéologiques, qui servent, en outre, à établir un « récit historique national » destiné à exalter « la continuité de la présence juive dans le secteur, au détriment des autres religions et cultures ». L'avantage, pour les autorités israéliennes, est que dans de tels cas, l'autorité sur le terrain est transférée de la municipalité de Jérusalem à l'Autorité des parcs et des réserves naturelles, qui n'a aucune obligation à l'égard des habitants palestiniens et peut donc obtenir leur expropriation et leur expulsion sans indemnité.

« La planification urbaine de la municipalité de Jérusalem reste une source d'inquiétude pour l'UE, écrivent les consuls. Elle est utilisée pour empêcher le développement urbain palestinien en instaurant des restrictions et des interdictions aux activités de construction en ignorant les besoins qui découlent de l'accroissement naturel de la population, créant de fait de graves manques d'infrastructures de base et une pénurie de logements pour les résidents palestiniens. » Conséquence logique de ces choix : en cinq ans, 14 % seulement des permis de construire délivrés à Jérusalem ont été accordés à des Palestiniens.

Ce qui crée une situation dans laquelle nombre de Palestiniens construisent sans obtenir de permis de la municipalité, s'exposant ainsi au risque d'être expulsés. Aujourd'hui, relève le rapport, le nombre de constructions palestiniennes menacées de démolition par un ordre administratif, judiciaire ou militaire s'élève à 24 000, ce qui expose 144 000 Palestiniens au risque d'expulsion.

À cette accumulation d'inégalités, d'injustices, d'abus et d'humiliations, génératrice de frustration et de révolte, s'ajoute une série d'initiatives et de déclarations, à propos de la gestion des lieux saints juifs et musulmans, qui visent à modifier un statu quo vieux de deux siècles et ont favorisé l'accroissement des tensions sur le terrain. Sous la pression des religieux juifs extrémistes et des colons, qui exercent une influence croissante au sein de sa majorité parlementaire, Benjamin Netanyahu a fait preuve d'une « tolérance accrue » à l'égard de ceux qui entendent modifier le régime des accès aux lieux saints, au bénéfice des seuls fidèles juifs.

« Compte tenu de l'importance du Haram al-Sharif/Mont du Temple pour les juifs et les musulmans, écrivent les auteurs du rapport, toute menace ou perception de menace sur son intégrité ou sur le statu quo ne risque pas seulement de saper toute reprise du processus de paix, mais a le potentiel de déstabiliser la région et de provoquer des réactions sur la planète entière, tout en amplifiant la dimension religieuse du conflit. »

Cette politique israélienne, selon les auteurs du rapport, a fortement contribué au renforcement de la polarisation et au regain de violence. Entre le début de l'année et les premiers jours de décembre, notent les consuls, trois Israéliens et vingt-six palestiniens ont été tués à Jérusalem. En représailles, certains Palestiniens, auteurs d'attaques individuelles, ont apparemment été tués dans des situations où ils ne représentaient plus une menace. Parallèlement, les autorités israéliennes ont remis en vigueur la pratique punitive de démolition des maisons des Palestiniens accusés d'attentats. Approuvée par la Cour suprême, cette technique de dissuasion a provoqué la colère des Palestiniens, qui la jugent unilatérale : elle n'a pas été appliquée, en effet, aux trois Israéliens qui avaient tué un jeune Palestinien en juillet 2014.

Signe inquiétant de la stagnation de la situation sur le terrain, voire de sa dégradation au détriment des

Palestiniens, les auteurs du rapport, qui n'ont relevé aucun progrès notable depuis l'année dernière, mais constaté, au contraire, une aggravation dans plusieurs domaines, reprennent purement et simplement, en annexe, leurs recommandations de l'année précédente. Ils rappellent notamment qu'il revient aux États membres de l'UE d'appliquer les mesures qui permettent de distinguer clairement les produits fabriqués en Israël et ceux en provenance des territoires occupés... On a déjà vu plus audacieux. Mais peut-on en attendre davantage de l'Union européenne ?

*[Voir le portfolio de Mehdi Chebil : Jérusalem, les lieux de la colère.](#)*

---

**Lire aussi :** [Mediapart](#)

- **Emplacement :** Vous êtes ici : [Accueil](#) > [Agir](#) > [Campagnes](#) > [Palestine, 100 ans de dépossession : la campagne 2017](#) > [Les thématiques mensuelles et leurs outils](#) > [Juillet-Août : la dé-palestinisation de Jérusalem-Est](#) >
- **Adresse de cet article :**  
<https://plateforme-palestine.org/L-inquietant-rapport-confidentiel-de-l-Union-europeenne-sur-Jerusalem>